

na: tekst

PRIJEDLOG

Na temelju članka 70. stavka 7. (b) Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Republike Hrvatske, s jedne strane, i Europskih zajednica i njihovih država članica, s druge strane („Narodne novine“ - međunarodni ugovori, broj 14/01., 14/02., 1/05., 7/05., 9/05., 11/06., 10/08., 1/09. i 10/11.) i članka 31. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 150/11.), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____, donijela

ODLUKU O KARTI REGIONALNIH POTPORA

I.

Ovom Odlukom utvrđuju se područja na kojima se mogu dodjeljivati državne potpore koje potiču gospodarski razvoj područja s neuobičajeno niskim životnim standardom ili velike nezaposlenosti te njihov maksimalni intenzitet (u daljnjem tekstu: regionalne potpore).

Područje s neuobičajeno niskim životnim standardom ili velike nezaposlenosti je područje koje odgovara prostornoj jedinici za statistiku 2. razine te ima bruto domaći proizvod (dalje u tekstu: BDP) po stanovniku, mjereno paritetima kupovne moći (dalje u tekstu: PKM), niži od 75 % prosjeka zemalja članica Europske unije (dalje u tekstu EU-25).

II.

Za dodjelu regionalnih potpora na odgovarajući način primjenjuje se Zakon o državnim potporama („Narodne novine“, broj 140/05. i 49/11.), Uredba o državnim potporama („Narodne novine“, broj 50/06.) i Odluka o objavljivanju pravila o regionalnim potporama („Narodne novine“, broj 58/08. i 117/12.).

III.

Republika Hrvatska se sukladno Nacionalnoj klasifikaciji prostornih jedinica za statistiku 2012. (NKPJS 2012.) („Narodne novine“, broj 96/12. i 102/12. - ispravak) sastoji od dvije prostorne jedinice za statistiku 2. razine i to kako slijedi:

1. Jadranska Hrvatska
2. Kontinentalna Hrvatska.

IV.

Sukladno podacima Statističkog ureda Europske unije (EUROSTAT) i Državnog zavoda za statistiku o BDP-u po stanovniku mjereno u PKM-u za razdoblje 2000. - 2002. godine, prostorne jedinice iz točke III. ove Odluke su područja na kojima se mogu dodjeljivati regionalne potpore.

V.

Prostorna jedinica Jadranska Hrvatska doseže 46,74% prosječnog BDP-a po stanovniku u EU-25 i maksimalni intenzitet regionalne potpore koji se može dodijeliti na ovom području je 40% bruto ekvivalenta potpore.

VI.

Prostorna jedinica Kontinentalna Hrvatska doseže 49,62% prosječnog BDP-a po stanovniku u EU-25 i maksimalni intenzitet regionalne potpore koji se može dodijeliti na ovom području je 40% bruto ekvivalenta potpore.

VII.

Kada se regionalne potpore dodjeljuju malim i srednjim poduzetnicima, maksimalni intenzitet regionalne potpore iz točke V. i VI. može se uvećati za 20% bruto ekvivalenta potpore za male poduzetnike i za 10% bruto ekvivalenta potpore za srednje poduzetnike.

VIII.

Bruto ekvivalent potpore iz točke V., VI. i VII., ove Odluke utvrđuje se sukladno propisima iz točke II. ove Odluke.

IX.

Intenzitet regionalne potpore odredit će davatelj potpore, ali ne u većem iznosu od iznosa propisanog ovom Odlukom.

X.

Karta regionalnih potpora nalazi se u privitku ove Odluke i njezin je sastavni dio.

XI.

Danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o karti regionalnih potpora („Narodne novine“, br. 52/08.)

XII.

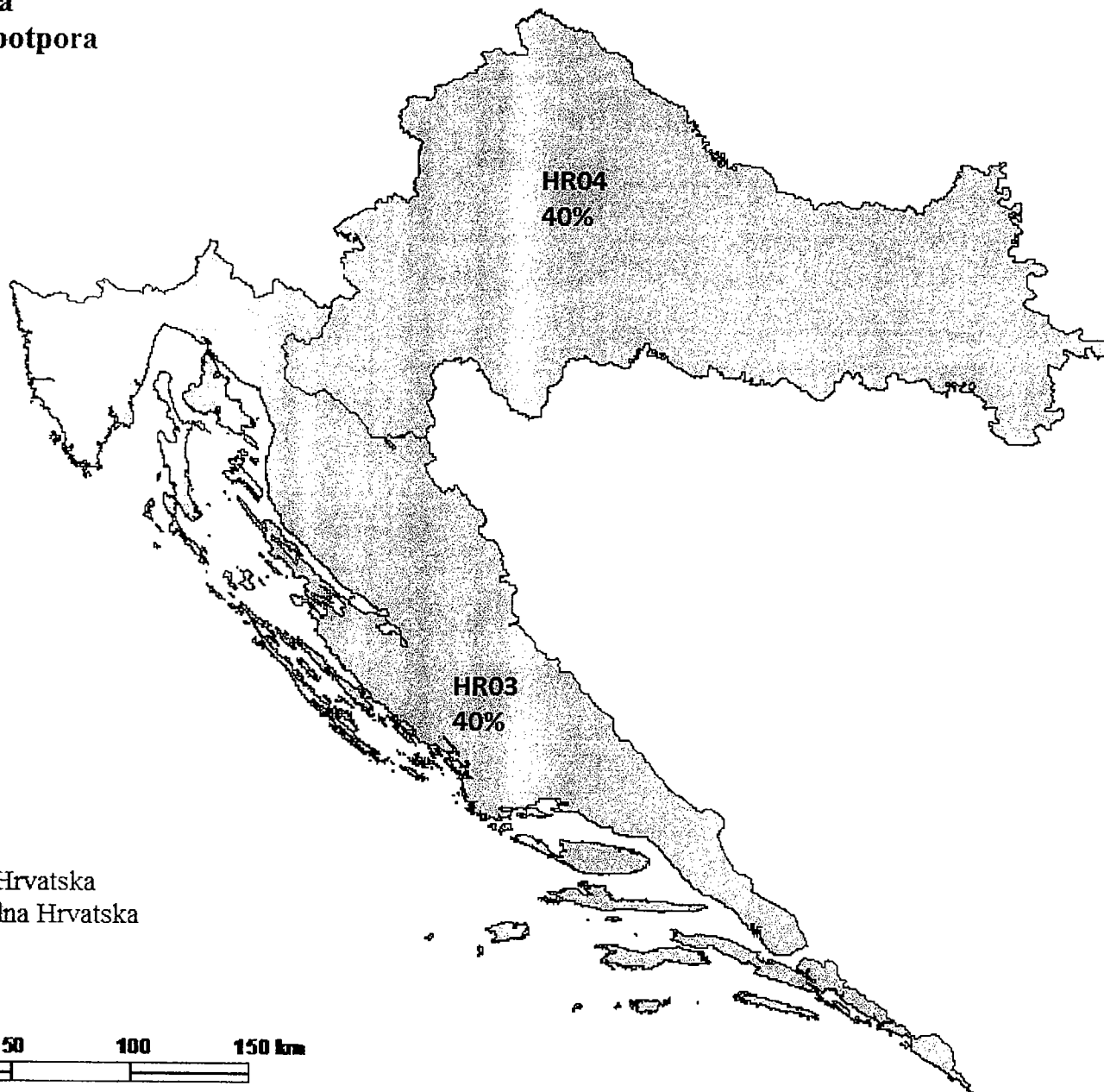
Ova Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“ a prestaje važiti na dan 01. siječnja 2014. godine.

Klasa:
Urbroj:
Zagreb,

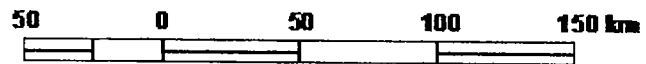
PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

Republika Hrvatska
Karta regionalnih potpora



HR Hrvatska
HR03 Jadranska Hrvatska
HR04 Kontinentalna Hrvatska



OBRAZLOŽENJE

Sukladno članku 70. stavku 7. točki b) Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Republike Hrvatske, s jedne strane i Europskih zajednica i njihovih država članica, s druge strane („Narodne novine“ - međunarodni ugovori, broj 14/01., 14/02., 1/05., 7/05., 9/05., 11/06., 10/08., 1/09 i 10/11.; dalje SSP) Republika Hrvatska je bila obvezna unutar tri godine od stupanja na snagu SSP-a dostaviti Europskoj komisiji iznose bruto domaćeg proizvoda (BDP) po stanovniku za prostorne jedinice za statistiku 2. razine, sukladno Nacionalnoj klasifikaciji prostornih jedinica za statistiku (NKPJS).

Nakon dostavljenih naprijed navedenih podataka o BDP-u, Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja i Europska komisija, zajedno su 2008. godine, sukladno Smjernicama o nacionalnim regionalnim potporama za 2007.-2013. (52006XC0304(02), SL C 54, 4. 3. 2006. str. 13-45), ocijenili podobnost hrvatskih regija za dodjelu regionalnih državnih potpora temeljem čega je Vlada Republike Hrvatske donijela Odluku o karti regionalnih potpora („Narodne novine“ br. 52/08.).

Kartu regionalnih potpora čine područja države koja ispunjavaju uvjete za regionalnu potporu namijenjenu ulaganju i gornje granice intenziteta potpora koje se odobravaju za svako od tih područja. Karta regionalnih potpora temelji se na Nacionalnoj klasifikaciji prostornih jedinica za statistiku.

Karta regionalnih potpora Republike Hrvatske iz 2008. godine temeljila se na prostornim jedinicama za statistiku 2. razine utvrđenim u Nacionalnoj klasifikaciji prostornih jedinica za statistiku (dalje: NKPJS) donesenoj 2007. godine („Narodne novine“, broj 35/07.). Tom je klasifikacijom Republika Hrvatska bila podijeljena na tri prostorne jedinice za statistiku 2. razine (Sjeverozapadna Hrvatska, Središnja i Istočna (Panonska) Hrvatska i Jadranska Hrvatska).

Državni zavod za statistiku objavio je 22. kolovoza 2012. godine novu Nacionalnu klasifikaciju prostornih jedinica za statistiku 2012. (dalje: NKPJS 2012.) („Narodne novine“, broj 96/12., 102/12. ispravak) koja se primjenjuje od 01. siječnja 2013. godine. Sukladno točki 3. NKPJS 2012. uvedena je nova podjela prostornih jedinica za statistiku 2. razine koja se sastoji od 2 neadministrativne jedinice nastale grupiranjem županija kao administrativnih jedinica niže 3. razine. To su:

a) Jadranska Hrvatska, koju sačinjavaju sljedeće prostorne jedinice za statistiku 3. razine: Primorsko-goranska županija, Ličko-senjska županija, Zadarska županija, Šibensko-kninska županija, Splitsko-dalmatinska županija, Istarska županija i Dubrovačko-neretvanska županija

b) Kontinentalna Hrvatska koju sačinjavaju sljedeće prostorne jedinice za statistiku 3. razine: Grad Zagreb, Zagrebačka županija, Krapinsko-zagorska županija, Varaždinska županija, Koprivničko-križevačka županija, Međimurska županija, Bjelovarsko-bilogorska županija, Virovitičko-podravska županija, Požeško-slavonska županija, Brodsko-posavska županija, Osječko-baranjska županija, Vukovarsko-srijemska županija, Karlovačka županija i Sisačko-moslavačka županija.

Novom su klasifikacijom dvije ranije prostorne jedinice za statistiku 2. razine, Sjeverozapadna Hrvatska i Središnja i Istočna (Panonska) Hrvatska, objedinjene u jednu prostornu jedinicu pod nazivom Kontinentalna Hrvatska. Obuhvat prostorne jedinice za statistiku Jadranska Hrvatska ostao je nepromijenjen.

Donošenjem NKPJS 2012. aktivno se mijenja NKPJS na kojoj se temelji karta regionalnih potpora donesena 2008. godine (Odluku o karti regionalnih potpora, „Narodne novine“ br. 52/08.). Stoga je potrebno donijeti novu kartu regionalnih potpora koja je usklađena s NKPJS 2012.

Za potrebe izrade nove karte regionalnih potpora od Državnog zavoda za statistiku dobiveni su novi podaci o BDP-u po stanovniku prema paritetima kupovne moći (dalje u tekstu: PKM)

za dvije prostorne jedinice za statistiku 2. razine za razdoblje 2000.-2002. Državni zavod za statistiku je uz podatke dostavio i obrazloženje metodologije izračuna BDP-a Republike Hrvatske kako bi pojasnio zašto vrijednosti BDP po stanovniku prema PKM iskazane u karti regionalnih potpora donesenoj 2008. godine nisu usporedive s podacima koji su dostavljeni za potrebe izrade predmetne karte regionalnih potpora.

Temeljni međunarodni statistički standard izračuna BDP-a i makroekonomskih agregata jest Sustav nacionalnih računa (engl. System of National Accounts, SNA 1993), koji preporučuje Organizacija ujedinjenih naroda. Europska komisija i ured europske statistike – Eurostat – prilagodili su osnovne metodologije dane u SNA 1993 potrebama statističkih službi zemalja Europske unije u Europski sustav nacionalnih i regionalnih računa (engl. European System of National and Regional Accounts – ESA 1995), koji je kompatibilan sa SNA 1993.

Državni zavod za statistiku je u procesu usklađivanja izračuna BDP-a prema zahtjevima standarda ESA 1995 u više navrata revidirao podatke o BDP-u i temeljnim agregatima. Velikom statističkom revizijom iz 2009. godine unaprijeđen je izračun BDP-a prema novim i poboljšanim izvorima podataka i metodama obračuna. Najveći utjecaj na korekcije BDP-a imala je procjena sive ekonomije. Preostale korekcije koje su imale značajniji utjecaj na BDP-a odnosile su se na obračun imputirane stambene rente i usluga financijskog posredovanja.

Manja statistička revizija iz 2010. godine poboljšala je obuhvat i kvalitetu postojećih procjena zbog novih izvora podataka i poboljšanih metoda izračuna.

Tijekom 2011. godine Državni zavod za statistiku revidirao je podatke o BDP-u zbog prijelaza na nacionalnu klasifikaciju NKD 2007. za razdoblje 1995.-2009. no ta revizija nije imala utjecaja na BDP.

Nakon što je Državni zavod za statistiku dostavio potrebne podatke o BDP-u po stanovniku, mjeren PKM-om na razini novih prostornih jedinica za statistiku 2. razine Ministarstvo je izradilo Prijedlog odluke o karti regionalnih potpora kojeg je dostavilo Agenciji za zaštitu tržišnog natjecanja na očitovanje. Agencija je na osnovi pravila pravne stečevine Europske unije o regionalnim potporama, sadržanim u Smjernice o nacionalnim regionalnim potporama za 2007.-2013. (52006XC0304(02), SL C 54, 4. 3. 2006. str. 13-45) te Priopćenju Komisije koje se odnosi na kriterije za dubinsku ocjenu regionalnih potpora za velike investicijske projekte (52009XC0916(02), SL C 223, 16. 9. 2009., str. 3-10), prenesenim u hrvatsko zakonodavstvo Odlukom o objavljivanju pravila o regionalnim potporama, („Narodne novine“, broj 58/08 i 117/12.), ocijenila podobnost hrvatskih regija za dodjelu regionalnih državnih potpora a sve u cilju donošenja nove karte regionalnih državnih potpora (Mišljenje Agencije KLASA: 430-01/2012-06/010, URBROJ: 580-09-1/17-2013-07 od 10. siječnja 2013. godine).

Smjernicama o nacionalnim regionalnim potporama za 2007.-2013. utvrđeno je da se regionalne potpore mogu dodjeljivati na području s neuobičajeno niskim životnim standardom ili velikom nezaposlenošću, odnosno na području gdje je BDP po stanovniku mjeren PKM, niži od 75 posto prosjeka BDP-a po stanovniku zemalja članica EU-25.

Sukladno podacima Državnog zavoda za statistiku i Statističkog ureda Europske unije (EUROSTAT) Jadranska Hrvatska doseže 46,74 posto a Kontinentalna Hrvatska 49,62 posto prosječnog BDP-a po stanovniku prema PKM u EU-25 i maksimalni intenzitet regionalne potpore koji se može dodijeliti na području obiju prostornih jedinica iznosi 40 posto bruto ekvivalenta potpore (dalje: BEP) za velike poduzetnike.

Navedeni intenzitet za male poduzetnike može se povećati za 20 posto BEP-a, odnosno za srednje poduzetnike intenzitet se može povećati za 10 posto BEP-a.

Intenzitet regionalne potpore za pojedina područja odredit će davatelji državne potpore, ali ne u većem iznosu od iznosa predviđenog ovom Odlukom.

Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“ a prestaje važiti na dan 01. siječnja 2014. godine.